13.11.2019 436

Об утверждении основных направлений

долговой политики муниципального района

"Солнцевский район" Курской области на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов

 В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Администрации Курской области от 23 августа 2019 года № 380-ра «Об утверждении основных направлений долговой политики Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», статьей 49 Устава муниципального района "Солнцевский район" Курской области Администрация Солнцевского района Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального района "Солнцевский район" Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления долговой политики).

 2. Управлению финансов Администрации Солнцевского района Курской области (С.Н. Лаврухина) обеспечить формирование бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом основных направлений долговой политики.

 3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Солнцевского района Курской области с целью проведения единой бюджетной политики Солнцевского района Курской области при формировании местных бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) учитывать основные направления долговой политики.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов Администрации Солнцевского района Курской области Лаврухину С.Н.

 5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Солнцевского района Г.Д. Енютин

Утверждены

постановлением Администрации

Солнцевского района

Курской области

от 13 ноября 2019 г №436

**Основные направления**

**долговой политики муниципального района "Солнцевский район" Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**I. Общие положения**

 Долговая политика муниципального района "Солнцевский район" Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Солнцевский муниципальный район) является составной частью бюджетной политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Солнцевского муниципального района в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

 Долговая политика - деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их исполнение, включая реструктуризацию.

 Основные направления долговой политики Солнцевского муниципального района на 2020 год устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Солнцевского муниципального района.

**2. Итоги реализации долговой политики**

 Муниципальным районом "Солнцевский район" Курской области заемные средства в бюджет муниципального района в виде бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредитов от кредитных организаций не привлекались с 2015 года.

 Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

 Задолженности по долговым обязательствам у муниципального района "Солнцевский район" Курской области нет.

 Ежегодно решением о бюджете на соответствующий год утверждается:

 - верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района "Солнцевский район" Курской области;

 - программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района "Солнцевский район" Курской области на соответствующий год;

 - программа муниципальных гарантий муниципального района "Солнцевский район" Курской области.

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

 Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

 изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области;

 необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района "Солнцевский район" Курской области, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

 необходимость ежегодной индексации расходов бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

 изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

 нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

**4. Цели и задачи долговой политики**

 Целями долговой политики являются:

 обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области;

 минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

 обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

 Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

 1) поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

 2) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

 3) обеспечение дефицита бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области на уровне не более 10 процентов от суммы доходов муниципального района "Солнцевский район" Курской области без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области, которые в рамках разработки проекта изменений в решение о бюджете согласованы с Комитетом финансов Курской области и не были учтены в первоначальной редакции решения о бюджете);

 4) минимизация стоимости заимствований;

 5) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

 6) совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом, сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований.

**5. Инструменты реализации долговой политики**

 Инструментами реализации долговой политики являются:

 1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области, на досрочное погашение долговых обязательств;

 2) недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального района "Солнцевский район" Курской области, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

 3) эффективное управление свободными остатками средств бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области и муниципальных учреждений муниципального района "Солнцевский район" Курской области;

 4) проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры (посредством систематического отбора форм заимствований), а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

 5) осуществление муниципальных внутренних заимствований муниципального района "Солнцевский район" Курской области в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых муниципальным районом "Солнцевский район" Курской области финансовых ресурсов минимальна;

 6) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области и (или) погашения долговых обязательств муниципального района "Солнцевский район" Курской области;

 7) использование всех возможностей по привлечению бюджетных кредитов из бюджета субъекта по причине их наименьшей стоимости;

 8) недопущение предоставления муниципальных гарантий муниципального района "Солнцевский район" Курской области без обеспечения регрессных требований;

 9) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

 Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального района "Солнцевский район" Курской области являются:

риск недостаточного поступления доходов в бюджет.

Проблему сбалансированности бюджета осложняет риск недостаточного поступления доходов в бюджет, что приводит к неисполнению социальных обязательств района. В целях оценки данного риска планируется продолжить мониторинг исполнения бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области и принимать управленческие решения по недопущению возникновения риска;

 процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

 риск рефинансирования связан с необходимостью привлечения новых заимствований для погашения ранее принятых долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе количественная оценка издержек бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области на обслуживание долга;

 риск ликвидности - недополучение денежных средств на погашение расходных и долговых обязательств муниципального района "Солнцевский район" Курской области, связанное с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса;

 риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы муниципальным районом "Солнцевский район" Курской области;

 Кроме того, значительное влияние на реализацию долговой политики оказывают отсутствие альтернативных заемным средствам источников финансирования для погашения долговых обязательств бюджета и жесткие ограничения исполнения обязательств по условиям предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета

 Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

 достоверное прогнозирование доходов бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района "Солнцевский район" Курской области;

 принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.