

Приложение

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию в местном сообществе позитивных межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов

Приоритетными направлениями государственной национальной политики, в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия), являются: совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений; обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации; укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации); сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере; развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения; обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации; информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации; совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества; развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

Полномочия и права по реализации государственной национальной политики на местном уровне

Деятельность органов местного самоуправления регулируется положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». К вопросам организации местного самоуправления в Российской Федерации относится создание условий местного значения городского / сельского поселения относится создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

К вопросам местного значения муниципального района / городского округа отнесены разработка и осуществление мер, направленных на укрепление

межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района / городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Установлены права органов местного самоуправления на: создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения, муниципального района, городского округа; оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения, муниципального района, городского округа.

Определено, что одним из оснований для отставки главы муниципального образования является допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других.

Для совершенствования реализации государственной национальной политики рекомендуется:

1. В целях унификации системы органов власти, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, определить ответственное за работу в сфере межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений должностное лицо на уровне не ниже заместителя главы муниципального образования.
2. Развивать межведомственное взаимодействие в вопросах реализации государственной национальной политики, в том числе путем создания межведомственных комиссий, включающих представителей всех заинтересованных органов исполнительной власти с учетом принятых на федеральном уровне стратегических документов и программ: Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии культурной политики Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года и государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».
3. Обеспечить разработку и реализацию комплексов мер, комплексных планов и планов мероприятий либо иных инструментов реализации государственной национальной политики.

4. Создать при органах местного самоуправления экспертные советы по вопросам гармонизации межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, национальных объединений и религиозных организаций.

5. Проводить регулярные совещания по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики.

6. Обеспечить участие уполномоченных сотрудников в федеральных семинарах, совещаниях и форумах, организованных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с целью координации работы по повышению эффективности реализации государственной национальной политики.

7. Обеспечивать участие представителей муниципалитетов в мероприятиях, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики.

8. Обеспечивать реализацию лучших практик региона в сфере реализации государственной национальной политики, отмеченных на федеральном уровне, в рамках организации и проведения федеральных мероприятий, смотров, конкурсов, форумов и так далее.

Для повышения эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики рекомендуется:

1. Осуществлять взаимодействие со средствами массовой информации в области оперативного освещения мероприятий и проектов в сфере реализации государственной национальной политики.

2. Активизировать работу в социальных сетях, блогах, популярных общедоступных информационных порталах, форумах и видеохостингах с целью популяризации знаний о народах нашей страны, об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов, актуализации информации о выдающихся деятелях разных национальностей, продвижения инициатив по сохранению лучших образцов традиций и культур народов России.

3. Освещать обсуждения проблемы экстремизма с участием специалистов правоохранительных органов, религиозных организаций, ученых, специалистов в сфере реализации государственной национальной политики, а также выступления, посвященные анализу причин и условий, способствующих совершению преступлений, и мер, направленных на их устранение.

4. Обеспечить недопустимость публичных неуважительных высказываний по отношению к представителям того или иного народа со стороны муниципальных служащих всех уровней, а также использование некорректных формулировок в средствах массовой информации.

5. Уделять особое внимание государственным праздникам Российской Федерации (Международный день родного языка (21 февраля), День русского языка (6 июня), День России (12 июня), День российского флага (22 августа), День народного единства (4 февраля)) для продвижения идей межнационального мира и согласия, патриотизма, упрочения общероссийской гражданской идентичности.

В образовательной сфере рекомендуется:

1. Обеспечить меры по воспитанию культуры межнационального общения, уважительного отношения к представителям разных народов, популяризации идеи межнационального мира и согласия на основе исторических традиций добрососедства народов России, в первую очередь, среди молодежи и детей (в том числе, дошкольного возраста), в частности, разработку и внедрение этнокультурного содержания в образовательный процесс.
2. Обеспечить проведение специальных местных мероприятий с участием детей и молодежи, представляющих различные народы Российской Федерации, об этноконфессиональном многообразии Российской Федерации.
3. Обеспечить разработку и реализацию мер по защите, укреплению и развитию русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства межнационального общения и укрепления связей с соотечественниками, проживающими за рубежом.
4. Организовать всестороннее просвещение населения в части культурного и конфессионального многообразия и единства народов, истории и последствий религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных религиозным экстремизмом.

В сфере профилактики и предупреждения этнополитического и религиозно-политического экстремизма и межнациональных конфликтов рекомендуется:

1. Обеспечить на местном уровне полноценное ведение регионального сегмента Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации (далее – ГИС) с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».
2. Руководствоваться при выявлении формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их предупреждении и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, приказом Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444 «Об утверждении методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждении и действиях, направленных на ликвидацию их последствий».
3. Осуществлять оперативное информационное взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.
4. Осуществлять мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на соответствующей территории на постоянной основе. Объектами мониторинга выступает деятельность органов местного

самоуправления; образовательных организаций всех уровней (включая спортивные секции единоборств); средств массовой информации; НКО).

Предметом мониторинга выступают общественные отношения, складывающиеся в различных сферах и имеющие межнациональный и межконфессиональный конфликтный потенциал, в частности:

- экономические (общий уровень безработицы, структура регионального рынка труда с выделением количества безработных, имеющих постоянные регистрацию и постоянно проживающих в данном регионе; наличие фактических рабочих мест, с определением доли трудоустроенных мигрантов; уровень благосостояния граждан с определением количества лиц, имеющих минимальный доход, распределение собственности и др.);

- социальные (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой);

- культурные (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей и др.);

- криминогенные (уровень преступности, уровень раскрываемости преступлений, наличие этнопреступности и др.)

- иные процессы, которые могут оказывать воздействие на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

5. Разработать и реализовать комплексы мер по профилактике и предупреждению межэтнических конфликтов, включая формирование правовых и организационных инструментов урегулирования предконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуаций и разработку планов действий органов местного самоуправления по ликвидации возникших конфликтов.

Принципами осуществления взаимодействия являются:

- соблюдение законности, конституционных прав и свобод человека и гражданина;

- согласованность планирования профилактических мероприятий по устранению причин и условий возникновения и развития межнациональных конфликтов;

- комплексное использование потенциала подразделений по противодействию экстремизму территориальных органов МВД России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в рассматриваемом направлении;

- взаимодействие указанных субъектов на всех этапах процесса гармонизации межнациональных отношений.

6. Поддерживать при проведении совместных предупредительно-профилактических мероприятий государственными, общественными и религиозными объединениями постоянный контакт с населением, учитывать местные особенности, в частности количество религиозных организаций и активных членов в них; уровень религиозности населения; соотношение приверженцев к тем или иным религиозным верованиям; наличие и численность членов экстремистских религиозных объединений.

7. Информировать заинтересованные федеральные органы исполнительной власти обо всех выявляемых в ходе этой работы фактах, способных вызвать межнациональную и межрелигиозную напряженность.

8. В целях пресечения распространения экстремистской идеологии органам местного самоуправления наладить взаимодействие с УМВД России по Курской области, УФСБ России по Курской области, департаментом внутренней политики Администрации Курской области, с религиозными объединениями и общественными организациями по следующим направлениям:

- обмен информацией по вопросам деятельности общественных и религиозных объединений;
- оказание взаимной консультативной помощи по выявлению, предупреждению и пресечению экстремизма в деятельности общественных и религиозных объединений;
- организация совместных мероприятий по установлению связей указанных лиц, выявление дополнительных фактов их причастности к противоправной деятельности;
- содействие общественным инициативам, направленным на гармонизацию межэтнических отношений.

9. Проводить регулярную работу по взаимодействию с лидерами этнических сообществ и налаживанию конструктивного взаимодействия в сфере профилактики межэтнических конфликтов.

В сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации рекомендуется:

1. Обеспечить поддержку инновационных этнокультурных проектов, в том числе направленных на продвижение общероссийских и региональных этнокультурных брендов (торговых марок).
2. Оказывать содействие развитию этнотуризма.
3. Обеспечить проведение выставок, конкурсов, акций, форумов, ярмарок, конгрессов, конференций регионального и местного значения, направленных на изучение и популяризацию традиционной культуры народов Российской Федерации, укрепление межнационального мира и согласия.

В сфере кадровой политики рекомендуется:

1. Обеспечить недопущение преференций по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности при назначении на должность муниципальной службы.
2. Обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной национальной политики.
3. Направлять сотрудников, задействованных в сфере реализации государственной национальной политики, для участия в обучении, организованном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере

реализации государственной национальной политики, на базе одного из ведущих вузов страны.

В сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в культурную среду принимающего сообщества рекомендуется:

1. Совершенствовать деятельность органов власти с учётом местной специфики с привлечением некоммерческих общественных объединений, осуществляющих деятельность по адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество.

2. Осуществлять меры, направленные на гармонизацию отношений между иностранными гражданами и принимающим обществом.

3. Изучить лучшие практики, направленные на работу по социальной и культурной адаптации и интеграции членов семей иностранных граждан в российское общество.