



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

совещания
на тему: «О профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям и о рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного
обжалования»

03.06.2022

№ 24-Д24

Москва

Присутствовали:

От Минэкономразвития России:

– Вдовин А.В., Долматов А.В.,
Марченко Г.Н.

От Центра стратегических разработок:

– Никитин К.Д.

**От Центра экспертизы и координации
информатизации:**

– Воловик И.В.

**От Аналитического центра при
Правительстве Российской Федерации:**

– Цветов К.А.

**От федеральных и региональных органов
исполнительной власти:**

– ответственные сотрудники
федеральных органов
исполнительной власти,
органов исполнительной
власти субъектов
Российской Федерации

I. О профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (Вдовин)

Заслушали доклад директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. о применении инструментов профилактики с учетом моратория на проверки, установленного

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее соответственно – мораторий, постановление № 336).

Решили:

1. Отметить необходимость контрольным (надзорным) органам:

– в рамках информирования обеспечить размещение и поддержание в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в сети «Интернет» актуальной информации по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществления контроля, в том числе информационного модуля, содержащего ссылку для перехода на единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) для подачи жалобы;

– провести совещания с инспекторским состав по ориентации текущей работы на повышение роли профилактики;

– обеспечить приведение программ профилактики с учетом требований Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики, установленных постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990, учитывая типовые ошибки при формировании программ профилактики.

2. Указать контрольным (надзорным) органам на возможность:

– включения в программы профилактики профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, по которым были отменены плановые контрольные (надзорные) мероприятия на 2022 год;

– объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае отсутствия достаточных оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, но наличия при этом у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;

– осуществления согласно положениям постановления № 336 вместо запланированного на 2022 год планового контрольного (надзорного) мероприятия

профилактического визита. При этом Контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита в рассматриваемом случае.

**II. О статусах рассмотрения жалоб, поступивших в подсистему
досудебного обжалования
(Никитин, Вдовин)**

Заслушали доклад вице-президента, руководителя центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Центра стратегических разработок Никитина К.Д. о статусах рассмотрения жалоб на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц в рамках реализации механизма досудебного обжалования решений органов исполнительной власти, действий (бездействия) их должностных лиц.

**III. О работе в подсистеме досудебного обжалования и о решениях,
принимаемых по итогам рассмотрения жалоб, в том числе жалоб на нарушение
моратория
(Воловик, Цветов, Вдовин)**

Заслушали:

– доклад директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. об основных требованиях, которыми необходимо руководствоваться при работе в подсистеме досудебного обжалования при рассмотрении поступающих жалоб на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц;

– руководителя проекта Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр экспертизы и координации информатизации» Воловика И.В.;

– руководителя проектной группы по реализации механизма досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности Центра экспертизы контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Цветова К.А.

Решили:

Контрольным (надзорным) органам представить в Минэкономразвития России информацию о жалобах на нарушение моратория, поступивших посредством подсистемы досудебного обжалования в рамках «стандартного» обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Срок – до 8 июня 2022 г.

Директор Департамента
государственной политики в сфере лицензирования,
контрольно-надзорной деятельности, аккредитации
и саморегулирования

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

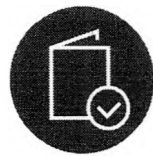
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7F6560B2532B57C24A612CD2A03F0FE02BA8665E
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 07.10.2021 до 07.01.2023

А.В. Вдовин



Профилактический визит



СМЫСЛ МЕРОПРИЯТИЯ

Профилактические визиты направлены на повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований. Все разъяснения инспектора в ходе данного мероприятия носят исключительно **рекомендательный характер**



СОДЕРЖАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Цель инспектора — помочь гражданам и организациям соблюдать обязательные требования, выдать персональные рекомендации, ответить на все их вопросы, а также проинформировать:

- об обязательных требованиях
- о соответствии объектов контроля критериям риска
- об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий



УВЕДОМЛЕНИЕ О ВИЗИТЕ

Орган контроля обязан уведомить контролируемое лицо о проведении мероприятия **не позднее чем за 5 рабочих дней**. Но контролируемое лицо вправе отказаться от его проведения **не позднее чем за 3 рабочих дня**



ПРЕТЕНДЕНТЫ НА ВИЗИТ

Орган контроля обязан предложить проведение профилактического визита:

- лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере (**не позднее чем в течение одного года с начала деятельности**)
- лицам, объекты контроля которых отнесены к категориям **чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска**

Для остальных профилактический визит проводится по усмотрению органа контроля

Профилактический визит

С 1 июля 2021 года в соответствии с 52 статьей Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ органы контроля могут проводить профилактические визиты



ЧТО ТАКОЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ?

Это профилактическая беседа с сотрудником органа контроля, в рамках которой инспектор информирует граждан и организации:

- об обязательных требованиях
- о соответствии объектов контроля критериям риска
- об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий



В ОТНОШЕНИИ КОГО ПРОВОДИТСЯ?

Орган контроля **обязан предложить** проведение профилактического визита:

- лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере (в течение одного года с момента начала деятельности)
- лицам, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска

Для остальных профилактический визит проводится согласно утвержденной органом контроля программе профилактики



КАК ПРОВОДИТСЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ?

- На профилактическом визите инспектор дает рекомендации по соблюдению требований и разъяснения вопросов, связанных с контролем
- Мероприятие проходит в формате личной встречи или видеоконференцсвязи
- Сведения о профилактическом визите вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий



КАК УЗНАТЬ О ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЯ?

Орган контроля обязан уведомить контролируемое лицо **не позднее чем за 5 рабочих дней** до его проведения. Но контролируемое лицо вправе отказаться от мероприятия **не позднее чем за 3 рабочих дня** до проведения профилактического визита



ВАЖНЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕРОПРИЯТИЯ

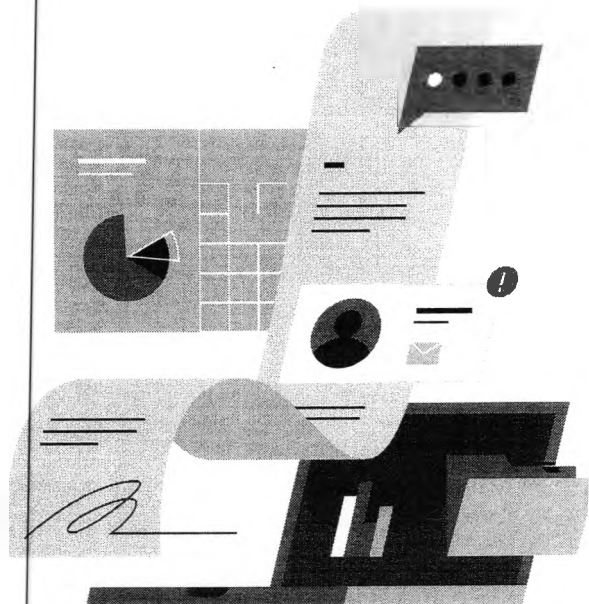
Цель инспектора — помочь Вам соблюдать обязательные требования, в связи с чем инспектор может провести осмотр, выдать персональные рекомендации, а также ответить на все возникшие у Вас вопросы.

- Все разъяснения носят **рекомендательный** характер
- Инспектор **не может выдавать предписания** о нарушении обязательных требований
- Вас **не могут оштрафовать**



Министерство экономического развития
Российской Федерации

**О случаях нарушения моратория на проверки просим сообщать в Минэкономразвития России:
proverka.net@economy.gov.ru**



СЛЕДУЕТ УЧИТЫВАТЬ

Если инспектор обнаружит **прямую угрозу причинения вреда**, возникшую вследствие нарушения требований, когда отсутствие мер реагирования инспектора неминуемо влечет наступление смерти или тяжкого вреда здоровью (такой вред уже причинен), то в таком случае должно быть инициировано контрольное (надзорное) мероприятие



ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Мероприятие проходит в формате личной встречи или видеоконференцсвязи

Рекомендуемая продолжительность мероприятия **до 1 рабочего дня**

Сведения о профилактическом визите вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий



ПОЛНОМОЧИЯ ИНСПЕКТОРА

Инспектор может:

- консультировать
- информировать
- собирать сведения, необходимые для отнесения объектов контроля к категориям риска

Инспектор не может:

- выдавать предписания о нарушении обязательных требований
- штрафовать контролируемое лицо

Если инспектор обнаружит **прямую угрозу причинения вреда**, возникшую вследствие нарушения требований, когда отсутствие мер реагирования инспектора неминуемо влечет наступление смерти или тяжкого вреда здоровью (такой вред уже причинен), то в таком случае должно быть инициировано контрольное (надзорное) мероприятие

**Материал подготовлен
Минэкономразвития России**



ПОЧЕМУ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ ТАК ВАЖЕН

Эффективный метод информирования

- Контролируемые лица получают все необходимые сведения о соблюдении обязательных требований в удобном формате

Предиктивный характер мер

- Контролируемые лица получают возможность вовремя устранить возможные нарушения и избежать наказания, понизить свою категорию риска (при наличии)

Повышение лояльности к органам власти

- Профилактический визит направлен на недопущение нарушений, а не на обеспечение карательных мер



Министерство экономического развития
Российской Федерации