

Утверждаю

Председатель Ревизионной комиссии
Солнцевского района Курской области

 И.В.Гекова

«28 » ноября 2022 года

Заключение

Ревизионной комиссии Солнцевского района Курской области на проект бюджета муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Шумаковский сельсовет», Положением о Ревизионной комиссии Солнцевского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Солнцевского района Курской области № 232/4 от 24.03.2022г., Ревизионной комиссией Солнцевского района Курской области проведена экспертиза проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Проект решения Собрания депутатов Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области « О бюджете Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2025-2025 годов» направлен Администрацией Шумаковского сельсовета на рассмотрение в Ревизионную комиссию в соответствии с требованиями статьи 185 БК РФ.

Цель проведения экспертизы - определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, определение соответствия действующему бюджетному законодательству данного проекта бюджета и документов, представленных с ним, соответствие Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области.

В соответствии со ст. 175 БК РФ составление проекта бюджета основывается на Положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования, муниципальных программах и основных направлениях бюджетной и налоговой политики .

К проекту решения представлены материалы и документы в соответствии со ст.184.2 БК РФ.

Содержание представленного на экспертизу проекта бюджета соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

Проект решения Собрания депутатов Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» подготовлен в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Постановлением Администрации Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области №70 от 18 октября 2022 года, и методикой формирования бюджета муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025

годов, утвержденной постановлением Администрации Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области от 10.11.2022г. № 76.

Доходная часть проекта решения.

Формирование доходной части бюджета района осуществлялось на основе ожидаемых в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов макроэкономических параметров развития реального сектора экономики, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023-2025гг.

Прогнозирование доходов осуществлялось отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района (налогооблагаемая база, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, темп роста заработной платы, фонд заработной платы), а также учитывалось фактическое поступление в бюджет муниципального образования за предыдущие годы.

Структура доходов бюджета муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района состоит из налоговых и неналоговых доходов, а также финансовой помощи из областного и местного бюджета в виде дотации, субвенций, субсидий.

Согласно представленному проекту решения о бюджете, доходы местного бюджета на 2023 год с учетом финансовой помощи из областного и местного бюджета составляют 3907,9 тыс.руб., в том числе:

- собственные доходы- 2579,1 тыс.руб., что составляют 65,9% в общем объеме бюджета;

- финансовая помощь в виде дотации, субвенции, субсидии –1328,8тыс.руб.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на имущество- 2026,5 тыс.руб. или 78,6 %.

Доходы местного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 3617,8 тыс.руб., в том числе:

- собственные доходы- 2591,9 тыс.руб., что составляет 71,6 % в общем объеме бюджета;

- финансовая помощь из областного и местного бюджета в виде дотации, субвенции – 1025,8тыс.руб.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на имущество- 2026,5тыс.руб. или 78,2 %.

Доходы местного бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 3566,8 тыс.руб., в т.ч. :

- собственные доходы 2609,8 тыс.руб., что составляет 73,1% в общем объеме бюджета;

Финансовая помощь из областного, местного бюджета в виде дотации, субвенции- 957,0 тыс. руб., т.е. 26,8 % объема доходов бюджета.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает земельный налог - 2026,5 тыс.руб. или 77,6% в объеме собственных доходов.

Расходная часть проекта решения бюджета.

В основу прогноза расходов бюджета муниципального образования положены Федеральные законы от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс РФ» (с учетом изменений и дополнений), от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, приказ Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. № 82-н

«Об утверждении Порядка применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» основные направления бюджетной и налоговой политики, а также проект областного бюджета «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Планирование объемов расходов бюджета муниципального образования «Шумаковский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024-2025гг. осуществлялось в рамках муниципальных программ и не программных мероприятий.

Муниципальные программы.

В муниципальном образовании «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области утверждено и принято к исполнению 9 муниципальных программ.

Расходы на реализацию муниципальных программ Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области приведены в следующей таблице:

Наименование	2023г.	2024г.	2025г.
Расходы, всего	4653,8	3617,8	3566,8
Расходы в структуре муниципальных программ	1392,2	798,5	369,0
1.Муниципальная программа «Развитие культуры в МО «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2022-2024 гг.»	218,7		
2.Муниципальная программа «Пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в МО «Шумаковский сельсовет» на 2022-2024гг.»	222,0	222,0	
3. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области на 2021-2025 гг.»	380,0	555,5	348,0
4. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации	406,1		

Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2021-2023 гг.»			
5. Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2016-2031 годы»	1,0	1,0	1,0
6. Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в Шумаковском сельсовете на 2021-2025 гг.»	5,0	5,0	5,0
7. Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах 2021-2025гг»»	5,0	5,0	5,0
8. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2021-2023гг»	5,0		
9. Муниципальная программа «Развитие информационного общества на 2021-2025гг.»	154,4	10,0	10,0

В 2023 году запланированы бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных программ в сумме 1392,2тыс.руб. или 29,9% от общей суммы расходов.

В плановом периоде 2024-2025гг. запланированы бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных программ в сумме 798,5тыс.руб. или 22,1% от общей суммы расходов и в сумме 369,0 тыс.руб. или 10,3% от общей суммы расходов соответственно.

При планировании ассигнований программных расходов не используется оценка их эффективности, что не соответствует требованиям БК РФ.

Экспертизы проектов муниципальных программ распорядителями бюджетных средств не проводились.

По всем программам нет возможности проанализировать динамику планируемых результатов, так как программы не содержат числового показателя целевых индикаторов и показателей программ, или содержат их в недостаточном объеме, что, в свою очередь, не дает возможности судить об эффективности вложения бюджетных средств.

Анализ программной структуры проекта (выборочно) показал, что в паспортах муниципальных программ установлены отдельные несоответствия Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного Постановлением Администрации Шумаковского сельсовета № 42 от 22 марта 2021 года:

- паспортом муниципальной программы «Развитие культуры в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области на 2022-2024 годы» объемы бюджетных ассигнований предусмотрены до 2024 года. Проектом решения расходы на 2024 год отсутствуют. Также объемы бюджетных ассигнований паспорта программы не соответствуют расходам, предусмотренным проектом бюджета;
- в паспортах муниципальных программ «Пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Шумаковский сельсовет» на 2022-2024 гг.», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области на 2021-2025 гг.», «Развитие муниципальной службы в администрации Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2021-2023 гг.» объемы бюджетных ассигнований не соответствуют расходам, предусмотренными проектом решения о бюджете;
- паспортом муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2016-2031 годы» объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы не предусмотрены. Расходы,

предусмотренные проектом о бюджете неправомерны. Их необходимо скорректировать в соответствии с паспортом программы.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области предусматривается проектом решения на 2023 год в сумме 4653,8 тыс.руб. и плановый период 2024 года 3617,8 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 90905руб., на 2025 год общий объем расходов в сумме 3566,8тыс.руб., условно утвержденные расходы – 172263 руб. в том числе :

Раздел 0100«Общегосударственные вопросы» .

(подразделы 0102,0104)

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 3123,1 тыс.руб. , на 2024г.- 2581,0 тыс.руб., на 2025 год – 2581,0тыс. руб. По данным подразделам отражаются прогнозируемые расходы на содержание главы Шумаковского сельсовета, администрации Шумаковского сельсовета.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 308,0 тыс.руб., на 2024 г.- 172,0 тыс.руб., на 2025 год- 172,0 тыс.руб. По данному подразделу планируются расходы на проведение мероприятий ко дню Победы, членские взносы в Ассоциацию «Совет муниципальных образований», а также расходы на реализацию программы «Профилактика правонарушений в Шумаковском сельсовете».

Раздел 0200 «Национальная оборона».

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 112,1 тыс. руб. и на плановый период 2024 года – 117,3 тыс.руб., на 2025 год- 121,5тыс.руб. По данному подразделу учитываются расходы на осуществление переданных полномочий

Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссары, за счет средств федерального бюджета местного бюджета.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 5000 руб., на плановый период 2023-2024 гг.- 5000 руб. По данному подразделу учитываются расходы на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области».

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 15000 руб., на плановый период 2024-2025гг.- 5000 руб. По данному подразделу учитываются расходы на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 1000 руб., на плановый период 2024-2025 гг. – расходы в сумме 1000руб. По данному подразделу учитываются расходы на муниципальную программу «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2016-2031 годы».

Подраздел 0410 «Связь и информатика».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 154 400руб., на плановый период 2024-2025 гг. –расходы в сумме 10000руб. По данному подразделу учитываются расходы

на муниципальную программу «Развитие информационного общества на 2021-2025».

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 5000 руб., на плановый период 2024-2025гг.- расходы не запланированы. По данному подразделу учитываются расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Шумаковского сельсовета 2019-2023».

Раздел 0500 «Жилищно- коммунальное хозяйство».

Подраздел 0503 «Благоустройство».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 764,4 тыс. руб., на плановый период 2024- 555,5 тыс., на 2025гг. – 640,9тыс.руб. По данному подразделу планируются расходы на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области на 2021-2025гг.» и реализацию мероприятий по проекту «Народный бюджет».

Раздел 0800 « Культура, кинематография».

Подраздел 0801 «Культура».

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 218,7 тыс.руб., на 2024 год – 2025 год расходы не запланированы. По данному подразделу расходы бюджета направлены на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области 2022-2024 гг.».

Раздел 1001 «Социальная политика».

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 222 тыс.руб., на 2024 год - 222,0 тыс.руб., на 2025 год расходы не запланированы. По данному подразделу расходы бюджета направлены на реализацию муниципальной программы

«Пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Шумаковский сельсовет» на 2022-2024 гг.»

Муниципальный внутренний долг.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов установлен предельный объем муниципального долга на 2023 год в сумме 2 579 056 руб., на 2024 год в сумме 2 591 9333 руб., на 2025 год в сумме 2 609 837 руб., что не превышает ограничений, установленных ст.ст.111,107 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 01.01.2024 года по долговым обязательствам муниципального образования в сумме 0 руб, в т.ч. по муниципальным гарантиям – 0 руб.; на 01.01.2025г. по долговым обязательствам муниципального образования в сумме 0 руб., в т. ч. по муниципальным гарантиям 0 руб.; на 01.01.2026 года по долговым обязательствам муниципального образования 0 руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 руб., что не противоречит ст.107 БК РФ.

Основные выводы.

Основные характеристики проекта бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативам. При формировании проекта нормы БК РФ в основном выдержаны, в части предельного объема муниципального долга (ст. 107 БК РФ), расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ), предельного размера дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ) .

На 2023 год бюджет муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области планируется с дефицитом в сумме 745 875 руб. источником покрытия которого предусматриваются остатки средств бюджета на 01.01.2023г .

При планировании ассигнований программных расходов не используется оценка их эффективности, что не соответствует требованиям БК РФ.

Экспертизы проектов муниципальных программ распорядителями бюджетных средств не проводились.

По всем программам нет возможности проанализировать динамику планируемых результатов, так как программы не содержат числового показателя целевых индикаторов и показателей программ, или содержат их в недостаточном объеме, что, в свою очередь, не дает возможности судить об эффективности вложения бюджетных средств.

Анализ программной структуры проекта (выборочно) показал, что в паспортах муниципальных программ установлены отдельные несоответствия Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного Постановлением Администрации Шумаковского сельсовета № 42 от 22 марта 2021 года:

- паспортом муниципальной программы «Развитие культуры в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области на 2022-2024 годы объемы бюджетных ассигнований предусмотрены до 2024 года. Проектом решения расходы на 2024 год отсутствуют. Также объемы бюджетных ассигнований паспорта программы не соответствуют расходам, предусмотренных проектом бюджета;
- в паспортах муниципальных программ «Пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Шумаковский сельсовет» на 2022-2024 гг.», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шумаковском сельсовете Солнцевского района Курской области на 2021-2025гг.», «Развитие муниципальной службы в администрации Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2021-2023гг.» объемы

бюджетных ассигнований не соответствуют расходам, предусмотренными проектом решения о бюджете;

- паспортом муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Шумаковского сельсовета Солнцевского района Курской области на 2016-2031 годы» объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы не предусмотрены. Расходы, предусмотренные проектом о бюджете неправомерны. Их необходимо скорректировать в соответствии с паспортом программы.

По всем программам нет возможности проанализировать динамику планируемых результатов, так как программы не содержат числового показателя целевых индикаторов и показателей программ, или содержат их в недостаточном объеме, что, в свою очередь, не дает возможности судить об эффективности вложения бюджетных средств.

Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области не содержат показателей на плановый период 2024-2025 гг.

В методике формирования расходов бюджета Шумаковского сельсовета на 2023-2025 гг. учтены ссылки на проект федеральных законов, приказы комитета финансов, а следует учитывать правовые документы муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области.

Ревизионная комиссия Солнцевского района Курской области рекомендует учесть выявленные замечания и принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «Шумаковский сельсовет» Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель Ревизионной комиссии

Солнцевского района Курской области



И.В. Гекова