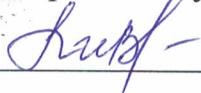


Утверждаю

Председатель Ревизионной комиссии
Солнцевского района Курской области

 И.В.Гекова

«24» ноября 2022 года

Заключение

Ревизионной комиссии Солнцевского района Курской области на проект решения «О бюджете муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области, Положением о Ревизионной комиссии Солнцевского района Курской области, утвержденном решением Представительного Собрания Солнцевского района Курской области № 232/4 от 24.05.2022г.(с изменениями и дополнениями), Ревизионной комиссией Солнцевского района Курской области проведена экспертиза проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Проект решения Собрания депутатов поселка Солнцево Солнцевского района Курской области «О бюджете поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

направлен Администрацией поселка Солнцево на рассмотрение в Ревизионную комиссию в соответствии с требованиями статьи 185 БК РФ .

Проект решения Собрания депутатов поселка Солнцево Солнцевского района Курской области «О бюджете поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов)», прогнозом социально-экономического развития поселка Солнцево Курской области, изменениями, внесенными в налоговое и бюджетное законодательство.

Цель проведения экспертизы - определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, определение соответствия действующему бюджетному законодательству данного проекта бюджета и документов, представленных с ним.

Анализ соответствия текстовых статей проекта решения бюджетному законодательству и муниципальным правовым актам.

При проведении экспертизы текстовой части проекта решения о бюджете, установлено следующее.

В текстовой части проекта решения о бюджете поселка Солнцево на 2023 - 2025 годы пункт 3 статьи 4 проекта решения не соответствуют требованиям Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на 2023-2025гг. на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены проектом решения

безосновательно, ввиду отсутствия в муниципальном образовании данного вида расходов.

Пункт 2 статьи 7 проекта решения о бюджете поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на 2023-2025 годы не соответствует утвержденной методике планирования бюджетных ассигнований бюджета поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной распоряжением администрации поселка Солнцево Солнцевского района Курской области от 08 ноября 2022г. № 55-р.

В методике прогнозирования налоговых и неналоговых доходов предусмотрены доходы, поступление которых в бюджет поселка Солнцево Солнцевского района Курской области не планируется.

Доходная часть проекта решения.

Формирование доходной части бюджета района осуществлялось на основе ожидаемых в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов макроэкономических параметров развития реального сектора экономики, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023-2025гг. Прогнозирование доходов осуществлялось отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района (налогооблагаемая база, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, темп роста заработной платы, фонд заработной платы), а также учитывалось фактическое поступление в бюджет муниципального образования за предыдущие годы.

Структура доходов бюджета муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района состоит из налоговых и неналоговых доходов, а также финансовой помощи из областного и местного бюджета в виде дотации, субсидии.

Согласно проекта решения о бюджете, доходы местного бюджета на 2023 год с учетом финансовой помощи из областного и местного бюджета составляют 16298,9 тыс.руб., в том числе:

- собственные доходы-12342,1 тыс.руб.;

-финансовая помощь из областного бюджета в виде дотации, субсидии 3954,7– тыс.руб.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на доходы физических лиц – 7 469,9 тыс.руб. или 60,5 % объема собственных доходов, земельный налог- 1288,7,1 тыс.руб. или 10,4% % объема бюджета.

Доходы местного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 14275,6 тыс.руб., в том числе:

- собственные доходы- 12 790,8 тыс.руб.

- финансовая помощь из областного и местного бюджета в виде дотации 1484,8 тыс.руб..

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на доходы физических лиц – 7922,1 тыс. руб. или 61,8 % объема собственных доходов и земельный налог-1288,7тыс.руб. или 10,1% объема бюджета.

Доходы местного бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 14 706,3 тыс.руб., в т.ч. :

- собственные доходы 13341,0 тыс.руб.,

Финансовая помощь из областного, местного бюджета в виде дотации 1365,3 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на доходы физических лиц 8290,3 тыс.руб. или 62,1% объема собственных

доходов и земельный налог - 1288,7 тыс.руб. или 9,7% в общем объеме бюджета.

Расходная часть проекта решения бюджета.

В основу прогноза расходов бюджета муниципального образования положены Федеральные законы от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс РФ» (с учетом изменений и дополнений), от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, приказ Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. № 82-н «Об утверждении Порядка применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», от 08.06.2021г №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», основные направления бюджетной и налоговой политики, а также проект областного бюджета «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Планирование объемов расходов бюджета муниципального образования «поселок Солнцево» на 2023 год и плановый период 2024-2025гг. осуществлялось в рамках муниципальных программ муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района и не программных мероприятий.

Муниципальные программы.

В муниципальном образовании «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области принято к исполнению 12 муниципальных программ.

Расходы на реализацию муниципальных программ поселка Солнцево Солнцевского района Курской области приведены в следующей таблице:

Тыс.руб.

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год
Расходы, всего	16297,9	14275,6	14706,3
Расходы в структуре муниципальных программ поселка Солнцево Солнцевского района Курской области	3763,0	2493,2	2220,4
1.Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на период 2022-2024 гг.»»	300,0	300,0	
2.Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на период 2021-2023гг»	100,0		
3. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды поселка Солнцево 2017-2025гг»		600,0	600,0
4.Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Солнцево на 2018-2025гг»	1880,2	350,0	350,0
5. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в поселке Солнцево на 2023-2025гг»	10,0	10,0	10,0
6. Муниципальная программа «Развитие транспортной системы и безопасности дорожного движения в поселке Солнцево на 2021-2025гг»»	1135,4	1078,2	1140,4
7.Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в поселке Солнцево на 2022-2024гг»	30,0	30,0	
8.Муниципальная программа «Защита населения и территории поселка Солнцево от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в поселке Солнцево на 2021-2023 гг.»»	250,0		
9.Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в поселке Солнцево на	5,0	5,0	

2022-2024гг» »			
10.Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории поселка Солнцево на 2020-2025 годы».	27,2	100,0	100,0
11.Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в поселке Солнцево на 2021-2023годы»	6,0		
12.Муниципальная программа «Содействие занятости населения поселка Солнцево на 2023-2025годы»	20,0	20,0	20,0

В 2023 году запланированы бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных программ в сумме 3763,8 тыс.руб. или 23,1% от общей суммы расходов.

В плановом периоде 2024-2025 гг. запланированы бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных программ в сумме 2493,2тыс.руб. или 17,5 % от общей суммы расходов и в сумме 2220,4 тыс.руб. или 15,1% от общей суммы расходов соответственно.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ одновременно с проектом решения представлены не все паспорта муниципальных программ. Паспорт муниципальной программы «Содействие занятости населения поселка Солнцево на 2023-2025 годы» не представлен.

Анализ программной структуры проекта (выборочно) показал, что в паспортах муниципальных программ установлены отдельные несоответствия Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного Постановлением Администрации поселка Солнцево № 10 от 16 марта 2021 года:

- в паспорте муниципальной программы «Развитие транспортной системы и безопасности дорожного движения в поселке Солнцево» объемы бюджетных ассигнований программы предусмотрены до 2025 года, тогда сроки

реализации программы предусмотрены на период 2021-2023 годов. Расходы, предусмотренные на период 2024-2025 годов неправомерны.

- паспортом муниципальной программы поселка Солнцево «Социальная поддержка граждан поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на период 2022-2024» годов предусмотрен срок реализации до 2022года, тогда как ресурсное обеспечение предусмотрено до 2024 года. Расходы, предусмотренные свыше срока реализации муниципальной программы, неправомерны. Паспорт данной программы недействителен.

- паспортом муниципальной программы поселка Солнцево «Профилактика правонарушений в поселке Солнцево на 2023-2025 годы» предусмотрен срок реализации с 2023 по 2025 год, в то время как проектом бюджета муниципальная программа предусматривает срок реализации с 2022 по 2024 год.

- паспортом муниципальной программы поселка Солнцево «Формирование современной городской среды на территории поселка Солнцево на 2018-2025 годы» предусмотрен срок реализации программы с 2018 по 2025 год. Проектом решения о бюджете срок реализации программы предусмотрен на период с 2020 по 2025 год .

При планировании ассигнований программных расходов не используется оценка их эффективности, что не соответствует требованиям БК РФ.

Проекты муниципальных программ для проведения экспертизы в Ревизионную комиссию не поступали. Не проводились экспертизы и распорядителями бюджетных средств.

По всем программам нет возможности проанализировать динамику планируемых результатов, так как программы не содержат числового показателя целевых индикаторов и показателей программ, или содержат их в

недостаточном объеме, что, в свою очередь, не дает возможности судить об эффективности вложения бюджетных средств.

Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не планируется.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области предусматривается проектом решения в сумме 16297,8 тыс. руб. на 2023 год, плановый период 2024 года 14275,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 356,9 тыс. руб. , на 2025 год общий объем расходов в сумме 14706,3 тыс.руб., условно утвержденные расходы – 735,3 тыс. руб. в том числе :

Раздел 0100«Общегосударственные вопросы» .

(подразделы 0102,0104)

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 8583,4 тыс.руб. , на 2024г- 9677,9 тыс. руб., на 2025 год 9661,5 тыс. руб. По данным подразделам отражаются прогнозируемые расходы на содержание Главы поселка Солнцево Солнцевского района Курской области, Администрации поселка Солнцево Солнцевского района Курской области, содержание учреждений ОДОМС.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 817,0 тыс.руб., на 2024г. – 1811,0 тыс.руб., на 2025 год- 1794,5 тыс. руб. По данному подразделу планируются расходы на перечисление взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Курской области, помощь малообеспеченным гражданам, межевание земельных участков, на исполнение муниципальных целевых программ:

- муниципальная программа «Развитие транспортной системы и безопасности дорожного движения в поселке Солнцево на 2021-2025»;

- муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в поселке Солнцево на 2021-2023 годы»;

- муниципальная программа «Профилактика правонарушений в поселке Солнцево на 2022-2024 годы».

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, природного и техногенного характера, гражданская оборона».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 110,0 тыс.руб., на плановый период 2024г.-2025г.- расходы не предусмотрены. По данному подразделу учитываются расходы на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и в поселке Солнцево на 2021-2023 годы».

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 90,0 тыс.руб., на плановый период 2024г.-2025 г.- расходы не предусмотрены. По данному подразделу учитываются расходы на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территории поселка Солнцево от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в поселке Солнцево на 2021-2023 годы».

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Подраздел 0401 «Общэкономические вопросы».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 20,0 тыс.руб., на плановый период 2024- 2025гг.- 20,0 тыс.руб. По данному подразделу учитываются расходы на реализацию муниципальной программы «Содействие занятости населения

поселка Солнцево на 2023-2025 годы» и на мероприятия по содействию временной занятости отдельных категорий граждан.

Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 4202,9 тыс. руб., на плановый период 2024г.-1141,8 тыс.руб. и 2025г.- 1140,4 тыс.руб. руб. По данному подразделу учитываются расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Расходы на 2023 год учтены в сумме 25,0 тыс.руб., на плановый период 2024- 2025гг.- 25 тыс.руб. По данному подразделу учитываются расходы на оплату услуг по межеванию дорог общего пользования местного значения, проведение кадастровых работ и на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в поселке Солнцево на 2022-2024 годы.

Раздел 0500 «Жилищно- коммунальное хозяйство».

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство».

Расходы на 2023 год предусмотрены в сумме 2995,5 тыс.руб., на плановый период 2024 г. в сумме 2253,8 тыс.руб., на 2025 год -2619,1 тыс.руб. По данному подразделу планируются расходы на мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилого фонда.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство».

Расходы на 2023 год предусмотрены в сумме 280,0 тыс.руб., на 2024 год в сумме 880,0 тыс.руб., на 2025 год в сумме 1143,6 тыс.руб. По данному подразделу планируются расходы на реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды поселка Солнцево на 2017-2025 годы» проведение текущего ремонта объектов водоснабжения муниципальной собственности, расходы на реализацию муниципальной программы

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке на 2018-2025 годы».

Подраздел 0503 «Благоустройство».

Расходы на 2023 год предусмотрены в сумме 2665,5 тыс.руб., на 2024 год в сумме 1323,8 тыс. руб., на 2025 год в сумме 1375,5 тыс.руб. По данному подразделу планируются расходы на реализацию муниципальных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на период 2021-2023 года» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Солнцево на 2018-2025 годы», «Формирование современной городской среды на территории поселка Солнцево на 2018-2025гг.»

Раздел 1000 «Социальная политика».

Прогнозный объем расходов на 2023 год составил 300,0тыс.руб., на 2024 год –300,0 тыс.руб., на 2025 год расходы не предусмотрены. По данному подразделу расходы бюджета направлены на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка граждан поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на период 2022-2024 годов».

Муниципальный внутренний долг.

Проектом решения «О бюджете муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» установлен предельный объем муниципального долга на 2023 год в сумме 12 342 125,0 руб., на 2024 год в сумме 12 790 769,0 руб., на 2025 год в сумме 13 340 977,0руб., что не превышает ограничений, установленных ст.ст.111,107 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области на

01.01.2024 года по долговым обязательствам муниципального образования в сумме 0 руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0руб.; на 01.01.2025г. по долговым обязательствам муниципального образования в сумме 0 руб., в т. ч. по муниципальным гарантиям 0 руб.,; на 01.01.2026 года по долговым обязательствам муниципального образования 0 руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 руб., что не противоречит ст.107 БК РФ.

Основные выводы.

Основные характеристики бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативам. При формировании проекта нормы БК РФ в основном выдержаны, в части предельного объема муниципального долга (ст. 107 БК РФ), расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ), предельного размера дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ).

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ одновременно с проектом решения представлены не все паспорта муниципальных программ. Паспорт муниципальной программы «Содействие занятости населения поселка Солнцево на 2023-2025 годы» не представлен.

Анализ программной структуры проекта (выборочно) показал, что в паспортах муниципальных программ установлены отдельные несоответствия Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного Постановлением Администрации поселка Солнцево № 10 от 16 марта 2021 года:

- в паспорте муниципальной программы «Развитие транспортной системы и безопасности дорожного движения в поселке Солнцево» объемы бюджетных ассигнований программы предусмотрены до 2025 года, тогда сроки реализации программы предусмотрены на период 2021-2023 годов. Расходы, предусмотренные на период 2024-2025 годов неправомерны.

- паспортом муниципальной программы поселка Солнцево «Социальная поддержка граждан поселка Солнцево Солнцевского района Курской области на период 2022-2024» годов предусмотрен срок реализации до 2022года, тогда как ресурсное обеспечение предусмотрено до 2024 года. Расходы, предусмотренные свыше срока реализации муниципальной программы, неправомерны. Паспорт данной программы недействителен.

- паспортом муниципальной программы поселка Солнцево «Профилактика правонарушений в поселке Солнцево на 2023-2025 годы» предусмотрен срок реализации с 2023 по 2025 год, в то время как проектом бюджета муниципальная программа предусматривает срок реализации с 2022 по 2024 год.

- паспортом муниципальной программы поселка Солнцево «Формирование современной городской среды на территории поселка Солнцево на 2018-2025 годы» предусмотрен срок реализации программы с 2018 по 2025 год. Проектом решения о бюджете срок реализации программы предусмотрен на период с 2020 по 2025 год .

Проекты муниципальных программ для проведения экспертизы в Ревизионную комиссию не поступали. Не проводились эти экспертизы и распорядителями бюджетных средств.

По всем программам нет возможности проанализировать динамику планируемых результатов, так как программы не содержат числового показателя целевых индикаторов и показателей программ, или содержат их в недостаточном объеме, что, в свою очередь, не дает возможности судить об эффективности вложения бюджетных средств.

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области не содержат плановых показателей на 2024-2025 год.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.» Ревизионная комиссия рекомендует учесть в доходной части бюджета поступления от погашения задолженности по уплате обязательных платежей, снижение недоимки по налогам и сборам.

В приложениях №3, №4, №5 проекта решения допущены арифметические ошибки.

Ревизионная комиссия Солнцевского района Курской области рекомендует устранить выявленные замечания, отраженные в настоящем заключении, и после устранения замечаний принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «поселок Солнцево» Солнцевского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель Ревизионной комиссии
Солнцевского района Курской области



И.В.Гекова