

Утверждены  
решением комиссии по вопросам  
оплаты труда, легализации трудовых  
отношений и повышения уровня  
занятости инвалидов  
№ 1 от 27.06.2023 г.

Заместитель Губернатора  
Курской области

  
А.В. Белостоцкий

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по организации органами местного самоуправления работы, направленной**  
**на принятие мер**  
**по погашению задолженности по заработной плате**

**I. Общие положения**

Вопрос погашения задолженности по заработной плате работников и ее недопущения находится на особом контроле и регулярно рассматривается на совещаниях в Правительстве Российской Федерации, Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службе по труду и занятости.

Наличие задолженности по заработной плате перед работниками организаций Курской области оказывает негативное влияние на социально-экономические процессы, протекающие в регионе.

Выявление такой задолженности и организация мер по ее погашению, является одним из приоритетных направлений в работе органов местного самоуправления и исполнительной власти области, контролирующих и надзорных органов.

На территории Курской области на основании распоряжения Правительства Курской области от 13.04.2023 № 321-рп создана областная комиссия по вопросам оплаты труда, легализации трудовых отношений и повышения уровня занятости инвалидов.

В муниципальных образованиях региона вопросы по погашению выявленной задолженности по заработной плате рассматриваются в рамках деятельности городских (районных) Межведомственных комиссий по социально-экономическим вопросам (далее-комиссии).

Указанные комиссии, являются первичным звеном, обеспечивающим непосредственную работу с задолженностью по заработной плате перед работниками организаций, зарегистрированных на территории соответствующих муниципальных образований.

Работу комиссий целесообразно выстроить по трем направлениям:



организация оперативного и полного получения информации о задолженности по заработной плате в организациях муниципальных образований; рассмотрение должников на заседаниях комиссий и анализ возникших ситуаций;

своевременное принятие мер по ликвидации задолженности по заработной плате.

## **II. Получение комиссией информации о задолженности по заработной плате в организациях муниципальных образований**

Информация о наличии нарушений в сфере оплаты труда может поступать в муниципальные образования посредством:

организации работы отраслевых подразделений (отделов, управлений) администраций муниципальных образований, акцентированной на выявление фактов задолженности по заработной плате. Курируя отдельные направления экономической деятельности, подразделения администраций располагают сведениями об организациях, находящихся в сложном экономическом положении, имеющих задолженности по арендным платежам, уплате налогов и сборов, не исполняющих лицензионные требования и выданные разрешения, контракты и т.д. Такую информацию рекомендуется анализировать и проверять на наличие задолженности по заработной плате, и, при ее подтверждении, направлять в комиссию;

прямой работы с муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями. Рекомендуется обеспечить на регулярной основе поступление информации о финансовых результатах деятельности предприятий и учреждений, возникающих трудностях и имеющихся предпосылках образования задолженностей по заработной плате. В данном случае следует на ранних стадиях принимать незамедлительные меры к недопущению задолженности по заработной плате и информированию комиссии;

актуализации работы «горячей линии», как линии доверия органам местного самоуправления. Информация о таких линиях должна располагаться в общедоступных местах и не только в помещениях администраций, центра занятости населения, но и широко растиражирована на медийном пространстве (телевидении, газетах, сайтах, в социальных сетях, мессенджерах и т.д.). Рекомендуется проводить информирование населения о результатах работы комиссий и погашениях задолженностей по заработной плате в конкретных организациях;

получения и анализа информации из органов службы занятости. Принятие работодателями решений о ликвидации (прекращении деятельности), сокращении численности или штата работников и возможном расторжении трудовых договоров, введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также о приостановке производства является сигналом о неблагоприятном экономическом положении и возможном наличии задолженности перед работниками;



обмена информацией между комиссией и государственной инспекцией труда, территориальными органами прокуратуры, службы судебных приставов, следственного комитета, налоговой службы. Указанное взаимодействие должно носить системный и регулярный характер, поскольку данные органы осуществляют контрольные и надзорные полномочия и обладают всем спектром информации о задолженности по заработной плате в муниципальном образовании.

Организация процесса регулярного мониторинга и обмена сведениями позволит комиссиям обладать максимально полной информацией обо всех организациях муниципального образования, имеющих задолженность по заработной плате перед работниками, и выстраивать работу по ее погашению.

### **III. Рассмотрение организаций с задолженностью по заработной плате на заседаниях комиссии**

Процесс рассмотрения на заседаниях комиссий организаций, в которых сложилась задолженность по заработной плате, является инструментом, позволяющим определить фактическое положение дел у должника и направления дальнейших действий по ее погашению.

Заседания комиссий с непосредственным заслушиванием руководителей организаций-должников и участием представителей контрольных и надзорных органов способствует формированию правильного понимания об организационной форме, органах управления, финансовых результатах, экономической модели развития, имущественном положении, наличии договорных отношений, имеющихся исполнительных производствах и судебных спорах. Тем самым выявляются истинные причины задолженности по заработной плате, прорабатываются реальные механизмы к ее погашению, формируются «дорожные карты» с указанием планируемых мероприятий, сроков и источников погашения задолженности.

### **IV. Принятие мер к ликвидации задолженности**

При выявлении по результатам мониторинга нарушений в сфере оплаты труда или получении информации, указывающей на наличие нарушений в сфере оплаты труда, рекомендуется применять следующие модели мероприятий по содействию ликвидации задолженности по заработной плате в организациях в зависимости от их финансового положения:

1. В организациях, испытывающих временные финансовые трудности:
  - оказание содействия по взысканию подтвержденной дебиторской задолженности;
  - содействие в поиске рынка сбыта товаров, услуг;
  - содействие в реализации имущества предприятия (поиск покупателей или инвесторов);



контроль создания и работы комиссии по трудовым спорам, выдачи удостоверений и направления их в банки или службу судебных приставов.

2. В организациях, не имеющих перспектив дальнейшего развития:

сопровождение процедур увольнения работников, в том числе уведомления работников о предстоящем увольнении;

привлечение центра занятости населения для трудоустройства уволенных;

контроль создания и работы комиссии по трудовым спорам, выдачи удостоверений и направления их в банки или службу судебных приставов;

привлечение инвесторов для приобретения предприятия;

содействие в реализации имущества и взыскания подтвержденной дебиторской задолженности.

В случае возникновения сложностей правового, информационного, организационного характера либо невозможности выстраивания взаимоотношений с должником, целесообразно привлекать государственные органы, обладающие контрольно-надзорными или правоохранными полномочиями.

Рекомендуется фиксировать факт отсутствия юридических лиц по месту регистрации и направлять данную информацию в территориальные инспекции налоговой службы. Решение регистрирующего органа о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц, в связи с внесением записи об их недостоверности, станет для органов управления должника мотивацией для обращения в регистрирующий орган. Таким образом, появится реальная возможность установить контакты и выстроить работу с ними.

## **V. Ликвидация задолженности по заработной плате в организациях, признанных банкротами**

В целях повышения эффективности работы, направленной на ликвидацию задолженности по заработной плате в организациях, находящихся в процедуре банкротства, органам местного самоуправления рекомендуется:

1) использовать открытые информационные ресурсы:

интернет-портал «Единый федеральный реестр сведений о банкротстве» <http://bankrot.fedresurs.ru> (далее – ЕФРСБ), в котором размещаются сведения о процедуре банкротства;

картотека арбитражных дел ГАС «Электронное правосудие дел «Арбитражного суда Курской области (<https://kursk.arbitr.ru>);

2) проводить анализ соблюдения порядка и сроков проведения отдельных процедур в рамках конкурсного производства;

3) оказывать содействие конкурсному управляющему в подборе потенциальных покупателей на реализуемое имущество в целях исключения повторных процедур торгов из-за отсутствия заявок;

4) в случае обнаружения в действиях конкурсного управляющего нарушений норм Закона о банкротстве, а также систематической неявки конкурсного управляющего или его представителя на заседание муниципальной

межведомственной комиссии, непредоставления запрашиваемой информации обратиться с жалобой на действия (бездействие) конкурсного управляющего в саморегулируемую организацию, членом которой он является, и/или в территориальное управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра) в целях проведения проверки деятельности конкурсного управляющего и привлечения его к дисциплинарной и/или административной ответственности.